

上海市高危性体育项目发展的SWOT分析

张 振¹, 陈建强¹, 魏 琳¹, 孔 斌¹, 张 翠²

摘 要: 采用文献资料法、专家访谈法、问卷调查法、SWOT分析法、数理统计法, 应用SWOT矩阵分析高危性体育运动发展的优势、劣势及所面临的机遇挑战, 探求上海市高危性体育运动发展的有效方法策略。

关键词: 上海; 高危性体育项目; SWOT分析; 对策

中图分类号: G80-05 文献标志码: A 文章编号: 1006-1207(2012)02-0060-04

SWOT Analysis of the High-risk Sports Development in Shanghai

ZHANG Zhen, CHEN Jian-qiang, WEI Lin, et al.

(Shanghai Fudan University, Shanghai 200433, China)

Abstract: By the ways of document consultation, expert interview, questionnaire, SWOT analysis and statistics, the article uses the SWOT matrix to analyze the advantages and disadvantages of the development of high-risk sports and the opportunities and challenges it is facing. It tries to look for effective measures for the development of high-risk sports in Shanghai.

Key words: Shanghai; high-risk sports; SWOT analysis; measure

SWOT分析法又称为态势分析法, SWOT的4个英文字母分别代表: 优势(Strength), 劣势(Weakness), 机会(Opportunity), 威胁(Threat)。从整体上看, SWOT可以分为两部分: 第一部分为SW, 主要用来分析内部条件; 第二部分为OT, 主要用来分析外部条件。利用这种方法可以从中找出对自己有利的值得发扬的因素, 以及对自己不利的、要避开的东西, 发现存在的问题, 找出解决办法, 并明确以后的发展方向。本文应用SWOT矩阵分析高危性体育运动发展的优势、劣势及所面临的机遇挑战, 探求上海市高危性体育运动发展的有效方法策略。

1 高危性体育运动发展内部条件因素分析(SW)

1.1 优势(Strengths)

1.1.1 上海经济发展供了高危体育发展的平台

上海自进入新世纪起, 实现了小康社会向富裕阶段的过渡, 城镇居民的收入有了大幅度的提升, 用于消费的支出比例也明显增加。在服务消费方面, 尤其是包括体育消费在内的与人的健康和生活质量改善直接相关的服务消费品的需求呈现出了上升的趋势, 其中文化娱乐服务消费从2000

年的人均147元攀升至2008年的874元, 文化娱乐用品消费也从当时的人均555元增至如今的835元。对体育娱乐消费需求增加势必激活了体育相关产业的功能释放, 以实物形态为主的体育消费需求将刺激体育生产和加工制造业的升级, 为打造国际性体育产业基地蓄能; 以服务形态为主的体育消费需求将对上海的高危性体育项目的娱乐市场、培训市场及高危性体育保险市场的进一步国际化、专业化起到推动作用。

1.1.2 上海市体育职业鉴定工作发展为提高高危体育运动从业人员的素质奠定了基础

国务院正式发布的《全民健身计划(2011-2015)》中指出“要提高体育健身科学性、安全性, 提高从业人员素质和水平”。国家体育总局职业技能鉴定指导中心在《2011年体育行业职业技能鉴定工作思路和安排》中提出“将体育行业职业技能鉴定工作纳入当地体育事业发展规划、纳入当地年度体育工作计划”。自2006年4月, 上海市体育行业职业技能鉴定站揭牌成立以来, 上海体育行业职业技能鉴定工作从最初一年鉴定几十人到如今六千多人(见表1)。上海市《全民健身计划(2011-2015)》明确提出到2015年, 获得国家职业

表1 2006-2011年体育行业职业技能鉴定总人数

Table 1 Number of the Total Persons for Sports Occupation Skill Appraisal in 2006-2011

项目	滑雪	游泳	健美操	武术	网球	羽毛球	健美	跆拳道	场地工	救生员	健身教练	合计	批次
总人数	109	685	856	3	34	1	50	371	160	2992	866	6127	178批

注: 统计人数截止为2011年10月24日

资格证书的人数达到8 000人, 这对上海职业技能鉴定新时期的工作提出了明确的要求。随着上海体育行业职业技能鉴定工作的不断深入, 建立统一的体育服务市场从业人员资质标准为越来越多的用人单位和从业者所认同; 开展职业技能

鉴定工作对适应体育行业管理和发展需要的积极意义也已在体育系统内部达成共识。目前, 上海体育行业职业技能鉴定的政策规程体系、组织管理体系、考评实施体系基本建立并已初见成效, 正在进入一个新的快速发展阶段, 为高危性体

收稿日期: 2012-01-27

基金项目: 2011年上海市体育社会科学、决策咨询课题(TYSKYJ2011099)

第一作者简介: 张振, 男, 讲师。主要研究方向: 体育教育与训练。

作者单位: 1. 复旦大学, 上海 200433; 2. 上海市体育宣传教育中心, 上海 200433



育运动项目从业人员的职业技能鉴定打下了坚实的基础。

1.1.3 高危性体育运动独特的魅力与功能

高危运动并不要求参与者有超乎常人的身体素质(速度、力量、身高及战术水平),更多的是具备对所从事项目的一些简单的专业知识和技能或者对所使用的工具的掌握和控制。现代人的生活、工作压力越来越大。人的生活承受着不断增多的刺激,人的感觉域限也不断提高。人们更加需要寻求刺激、发泄压力、释放能量。而高危性体育运动带给参与者的感官刺激是一般娱乐项目无法企及的,对参与者生理与心理水平的提高也是其他体育项目望尘莫及的。随着经济发展与人们收入的提高,普通公众的消费能力得以提升,加之国际化的媒体对高危性体育运动的宣传与鼓励,越来越多的公众对这一领域的活动越来越了解,更多的人参与到高危性体育运动中来,寻找非同一般的感官刺激与精神享受。

1.1.4 已有的法律法规和部分省市对高危体育的管理积累了宝贵经验

2009年10月1日起施行的《全民健身条例》中详细规定了经营高危体育项目的条件、处罚措施以及对从业人员的要求。在《全民健身条例》颁布以前全国已经有广东省、吉林省等11个省(区、市)制定颁布了高危性体育运动项目管理条例,对及时扼制日益严重的局面、依法严厉打击高危体育经营中的违法行为、保护消费者的生命安全发挥了重要作用。《全民健身条例》的颁布和地方性法规或规章的积极有效的实施,为上海制定高危性体育项目的管理体制积累了宝贵的实践经验,指明了发展的方向。

1.1.5 高危性体育项目在高校获得较好发展

随着高校体育课程往休闲化方向发展,越来越多的高危体育项目进入了高校。除传统项目游泳开展得比较普及外,如同济大学和东华大学开设了攀岩项目,上海交通大学开设了射击和轮滑,上海财经大学和上海交通大学开设了野外生存拓展,上海工程技术大学开设了跆拳道等项目。高危性体育运动进入高校课程为其发展壮大奠定了学生群体基础。

1.2 劣势(Weakness)

1.2.1 针对高危性体育运动的法律法规不健全

法制建设在高危体育事业改革、发展和稳定中起着引导、推进和保障作用。2007年5月1日起广东省施行了《广东省高危险性体育项目经营活动管理规定》,2009年7月1日吉林市实施了《吉林市高危体育经营活动管理条例》。截止到目前为止,已经有11个省市或制定高危体育的专门的管理规定或把高危体育的管理写进了各自地区的体育经营活动管理条例和全民健身条例当中去。反观上海近些年颁布一些法律法规,上海虽以贯彻《体育法》为抓手,通过不断创新体育理念,加强政策研究和法制建设,先后制定了《上海市市民体育健身条例》一部地方性法规,《上海市全民健身实施计划》《上海市全民健身发展纲要》《上海市游泳场所开放服务规定》3部政府规章,《上海市民“人人运动”行动计划》等一批规范性文件。但对于高危性体育运动来说这些政策的制定仍旧较为宏观,缺少实际层面的可操作性和可量化的依据。对于高危性体育产业方面缺少具体相配套的法律法规加以保障和实施。处于萌芽期的高危性体育产业,因缺少管理、优惠扶持政策而影响到其为全民健身服务的发展步伐。从目前

的情况来看,管理制度法规不健全、法制化程度低是制约上海高危性体育项目发展的主要问题。

1.2.2 主管部门的频繁变更,削弱了政府对高危体育运动的有效管理

《中华人民共和国体育法》第44条规定县级以上各级人民政府体育行政部门对以健身、竞技等体育活动为内容的经营活动,应当按照国家有关规定加强管理和监督。2003年的《上海市市民体育健身条例》中第3条规定上海市体育行政部门(以下简称市体育行政部门)是本市市民体育健身工作的主管部门。区、县体育行政部门负责本行政区域内市民体育健身活动的管理工作。2004年7月1日起施行的《国家行政许可法》是体育市场监管的一个分水岭。《国家行政许可法》实施以后,名目繁多的体育行政许可项目被清理,作为其中之一的“体育经营活动审核”被取消。上海市体育局根据实施的《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》,只保留了5项需要体育部门审批的事项:举办健身气功活动、举办攀登山峰活动、开办少年儿童体育学校、开办武术学校、设立从事射击竞技体育运动。这就意味着,对于像游泳、漂流等高危体育项目,体育部门是没有行政许可及行政处罚权力的,在开展执法检查监督方面缺乏限制性、强制性的法律法规依据,一旦出现问题难以追究责任和进行救济。

2007年上海市体育局联合上海市文化市场行政执法总队共同发布《关于本市实行有偿体育健身指导人员持证上岗制度的通告》第6条中规定本市有偿体育健身指导人员职业资格证书由上海市体育行政部门审批颁发,市社会体育管理中心承担办理和日常监督工作,上海体育行业特有工种职业技能鉴定站承担本市社会体育指导员国家职业资格鉴定工作。社会体育管理中心是上海市体育局为规范和加强管理社会各类经营性和公益性体育场所、社区体育健身场所而设立的,为政府体育行政主管部门的重要执行单位。主要有五大职能:执行社区公共体育健身设施管理事项,执行高危危险运动场所中游泳场所管理事项,执行经营性健身场所从业人员持证上岗日常监管事项,执行社会体育活动的策划、组织和管理事项,执行公益性体育服务事项。从以上看出社会体育管理中心只是承担监管,真正的处罚权是上海市文化市场行政执法总队。从目前的情况来看,上海文化执法总队因其管理的范围比较广,而且本身高危性体育项目比较繁杂,难以保持对其管理的连续性和有效性。

2009年10月1日起施行《全民健身条例》第32条中第3款规定:申请经营高危险性体育项目的,应当持县级以上人民政府体育主管部门的批准文件,到工商行政管理部门依法办理相关登记。再次恢复了“体育经营活动审核”。随着对高危性体育运动的重视,再次把高危性体育运动纳入行政许可的行列,如何更好对高危性体育进行管理,是体育行政部门要思考的一个重要问题。

1.2.3 高投入、场地要求制约高危体育运动的发展

高危性体育运动的开展在很大程度上依赖于高科技,参与者所需的装备和仪器,都需要以高科技为后盾。如滑翔伞与跳伞所需的材料与设备,都是科技的结晶,而这些高科技产品又需要较高的生产成本与维护费用,因此并非人人都能有足够的财力、物力来参与高危性体育运动。高危体



育运动项目的多样性和丰富性,要求有不同的自然或人工场地设施来适应这些运动项目,例如游泳运动所需的游泳池,滑雪项目要根据季节考察相应的地形,攀岩要创造特殊的地形来适应该项运动。实际上,场地设施越是多样,运动所投入的成本与费用则越多。

1.2.4 高危体育运动的高危险性

高危性体育运动是一种极度危险又极具挑战性的体育运动,在从事高危运动的过程中,参与者生命所承受的风险远远大于其它运动项目,因此,不是每一位消费者都愿意尝试,而且愿意承担高危运动的生命风险、为参与者买单的机构和个人也是屈指可数,这些风险只能由参与者自己承担,缺少福利保障,严重限制了参与者的积极性。

1.2.5 开展时间比较短

这些高危性体育运动项目大多属于新兴项目,国内外的历史相比传统项目较短,如何更好地发展还没有较好的模式可以借鉴。

2 高危性体育运动发展的外部条件因素分析(OT)

2.1 机会(Opportunity)

2.1.1 高危性体育制度体系框架的初步形成

2009年10月1日起施行的《全民健身条例》对从事高危性体育运动的人员的从业资质、经营高危性体育项目的条件和经营过程中违法的处罚做出明确的规定。这是国家首次把对高危性体育运动的管理以法律的形式做出明确规定,为高危性体育运动的发展奠定了基础和指明了方向。

2.1.2 国家体育总局对高危性体育发展的重视

2009年9月16日,高危性体育项目监管工作研讨会在国家体育总局会议室召开。总局政法司、群体司,人力中心等相关职能部门以及各省市体育市场管理专家对高危性体育项目监管工作进行了深入交流。研讨会上,围绕条例中关于高危性体育项目的管理问题和从业人员资格管理问题进行了深入的分析,有关具体改革方案正在紧锣密鼓地制定中。2010年第12期《人力中心简报》强调为了加快贯彻落实《全民健身条例》对经营高危性体育项目实施行政许可的规定,根据各项目中心申报和10月28日、11月11日国家体育总局高危项目监管工作专题会议讨论,在初步确定的16个拟公布的高危性体育项目中,按照各项目设施标准和有关从业人员职业资格配套工作完备情况,计划分批公布高危性体育项目目录。

2.1.3 体育行业职业技能鉴定工作网络管理平台开始实行

随着体育行业国家职业资格证书制度的不断深入以及相关配套政策的逐步落实,尤其是《全民健身条例》明确涉及高危项目的社会体育指导、救助人员持证上岗的法律要求,体育行业职业技能鉴定的鉴定考核人数开始呈现出几何级增长的态势。为了积极适应工作发展需要,贯彻落实国家体育总局关于加大社会体育指导员培养力度的工作部署,人力中心(职鉴指导中心)于2010年5月开始着手建设开发体育行业职业技能鉴定网络管理平台,拟通过信息化工作手段,进一步提高工作效率,强化考务管理,确保鉴定质量。该网络管理平台已在2011年1月15日进行的体育经纪人国家职业资格全国统考中正式投入使用。

2.1.4 高危项目职业资格认证配套工作加快推进

为了加快贯彻落实《全民健身条例》对经营高危性体育项目实施行政许可的规定,根据各项目中心申报和2010年10月28日、11月11日总局高危项目监管工作专题会议讨论,在初步确定的16个拟公布的高危性体育项目中,按照各项目设施标准和有关从业人员职业资格配套工作完备情况,计划分批公布高危性体育项目目录。针对可能纳入首批公布的高危性体育项目,国家职业技能鉴定中心分别与冬运中心、射运中心、水上中心、航管中心、登山中心相关业务部门密切联系沟通,了解工作现状,分析现有工作基础,制定后续工作计划,落实具体工作措施,重点推进专业性强、技术要求高、直接关系人身安全且市场需求大、社会关注度高、前期已经具备一定工作基础的项目开展职业资格认证的配套工作。目前除继续完善游泳救生员、跆拳道、滑雪、游泳等职业鉴定规范,引导各省市围绕上述职业重点开展工作、做好人员方面的储备外,在登山中心的高度重视和积极支持配合下,攀岩、户外、高山探险等项目上也取得了很大的进展,为后续纳入首批高危性体育项目打下了很好的基础。

2.2 威胁(Threats)

2.2.1 国家强制标准跟不上高危体育发展的需要

我国第一个与高危性体育运动相关的国家强制性标准是于2003年5月1日实施的GB19079.1-2003《体育场所开放条件与技术要求游泳场所》。2005年1月24日又在《中华人民共和国国家标准》中发布了卡丁车、轮滑、射击、射箭、滑雪、滑冰、攀岩、漂流、潜水蹦极、滑翔伞、动力滑翔伞和热气球共计13项从GB19079.2-2005至GB19079.14-2005国家强制性标准。但是这些国家强制性标准多偏重于规范相关运动项目的场所,对场地、设施设备设定一系列具体标准,对安全保障提出一定要求,即侧重于场所的基础资源能力,以“蹦极场所”国家标准为例,对蹦极塔台、蹦极平台、蹦极空间,提升、下降及传动设备、蹦极绳等都规定了严格、明确的标准;在安全保障方面也有明确规定。对场所的管理职能方面要求较少,如在安全救护、服务水平、人员素质等方面缺少规定。

《中华人民共和国标准化法》第13条规定标准实施后,制定标准的部门应当根据科学技术的发展和经济建设的需要适时进行复审,以确认现行标准继续有效或者予以修订、废止。国家标准的年限一般为5年。随着社会、经济、科学技术的发展,国家需要修订或重新制定标准来满足人们健身娱乐、训练比赛的需要。从最早2003年制定的游泳以及2005年制定卡丁车、轮滑、射击、射箭、滑雪等其他项目的国家标准从颁布到现在从未进行修订。

2.2.2 针对高危性体育运动项目开展的职业技能鉴定不足

国家体育总局于2004年6月成立了职业技能鉴定指导中心,在体育行业推行国家职业资格证书制度,在全国范围内开展体育行业特有职业的职业技能鉴定工作。纳入国家职业大典的体育行业特有职业有:“社会体育指导员”、“体育场地工”、“体育经纪人”和“游泳救生员”。社会指导员的47个工种包含了我们国家已制定国家标准的14个高危体育项目。但迄今为止,国家已经开展对4个体育特有职业的鉴定,其中社会体育指导员已经开展的工种只有游泳、健美操、健身教练、



滑雪、跆拳道、网球6项,针对高危性体育项目只有游泳、滑雪两项。

2.2.3 高危性体育项目目录公布进展缓慢

2009年10月1日起施行的《全民健身条例》中第32条规定国务院体育主管部门应当会同有关部门制定,调整高危危险性体育项目目录,经国务院批准后予以公布。如今两年多过去了,高危性体育项目目录至今尚未公布,相关的配套细则的制定更是无从谈起。

2.2.4 其他体育项目的竞争

传统的运动项目如田径、篮球、排球、足球、乒乓球、羽毛球、健美操等,有丰富的场地资源和深厚健身基础;一些新兴项目如网球等已被大众接受并喜爱,这对正处于起步阶段的高危体育项目的发展迎来不小挑战。

3 上海高危体育运动发展SWOT矩阵分析与对策

在对上海市高危体育运动发展的内部、外部因素分析的基础上,进行SWOT矩阵分析(见表2)。

表2 上海高危性体育运动发展SWOT矩阵
Table II SWOT Matrix Analysis of the High-risk Sports Development in Shanghai

战略对策	内部因素	优势(S)	劣势(W)
	外部因素	1 上海经济发展供了高危体育发展的平台; 2 上海市体育职业鉴定工作发展为提高高危体育运动从业人员的素质奠定了基础; 3 高危性体育运动独特的魅力与功能; 4 已有的法律法规和部分省市对高危体育的管理积累了宝贵经验; 5 高危性体育项目在高校的获得较好发展。	1 针对高危性体育运动的法律法规不健全; 2 主管部门的频繁变更,削弱了政府对高危体育的有效管理; 3 高危体育运动的高危险性; 4 开展时间比较短。
机会(O)		SO 战略	WO 对策
1 高危性体育制度体系框架的初步形成; 2 国家体育总局对高危性体育发展的重视; 3 体育行业职业技能鉴定工作网络平台开始实行; 4 高危项目职业资格认证配套工作加快推进。		1 借国家重视高危性体育发展的契机,上海应加强对高危体育的管理; 2 上海市体育职业技能鉴定站紧密联系国家体育总局职业鉴定指导中心,利用网络平台优势,加快推进高危项目的职业资格认证工作。	1 依据上海本地发展方向,建立健全法律法规,明确高危体育的审批权和处罚权; 2 把适宜在高校开展的项目,纳入高校教学之列,壮大群众基础。
威胁(T)		ST 对策	WT 对策
1 国家强制标准跟不上高危体育发展的需要; 2 针对高危性体育运动项目开展的职业技能鉴定不足; 3 高危性体育项目目录公布进展缓慢; 4 其他体育项目的竞争。		1 尽快制定公布高危性体育项目名录,完善修改国家强制标准; 2. 加快对高危体育项目相关的配套工作,确保高危性体育运动又快又好的发展。	1 加快法律法规的制度建设,修改国家强制标准; 2 加大对高危体育项目的管理特别是对所有高危体育项目的从业人员进行职业资格认证工作; 3 积极采取各种措施,吸引大众参与。

3.1 加强高危性体育的法规建设

只有建立健全高危性体育运动项目管理制度才能为推行新的市场监管体制和机制,提供法律保证。新的法律法规必须以《体育法》为基础,以《全民健身条例》为制度支持,对高危性体育项目做一次全面的梳理。

上海在新时期发展的首要任务就是以国家颁布的法律法规为基础,建立起与高危性体育相匹配的体育法制环境,运用法律手段促进高危体育产业、维护公民权利、健全体育纠纷解决救济渠道、构建体育保险体系等方面的发展。

3.2 国家体育总局应尽快公布高危体育项目目录,修订和制定国家标准

国家体育总局应加快推进工作的节奏,尽快公布出高危性体育项目的目录。已公布国家标准的项目要根据发展的需要重新修订,未制定国家标准的项目要及时制定国家标准,并且把针对高危性体育的国家标准上升为强制性国家标准。

3.3 完善有关高危性体育项目从业人员资质配套工作

首先国家职业鉴定指导中心应协助做好《全民健身条例》有关高危性体育项目目录分批公布计划,并依据公布计划适时开展高危性体育项目从业人员职业资格认证配套标准研制工作。同时并加大和各高危性项目中心的合作,尽快完善开展高危性体育项目职业资格认证所必备的考核标准、试题库、专业考评人员等基础性建设,后续配套工作需要进一步创新工作机制,强化保障条件。国家职业鉴定中心要继续按照总局高危项目监管工作领导小组的要求,与相关项目中心加强沟通,尽快拿出下一步工作计划。

另外根据上海市体育健身服务市场的情况,为培养建立高危性体育运动项目培训师和考评员队伍做好积极准备。此外还要根据总局关于贯彻落实《全民健身条例》有关部署,全力配合上海市体育行政部门做好从业人员资质监管配套工作,发挥体育职能鉴定在高危性体育项目市场监管中应有的作用。最后职能部门的战略目光应将从开展一般体育项



的主要得分手段。

3.2 6打5机会的获得,更多的是靠中锋进攻来制造对方防中锋严重犯规判罚出场。

3.3 6打5成功率对比赛的胜负、最终的名次排位有影响。

3.4 5 m球作为一种根据规则来应用的进攻战术,作用正在逐渐地减弱。

3.5 快速反击依然是水球进攻中的重要手段。

3.6 世锦赛男子水球前八名队伍在进攻中创造射门机会和得分能力明显高于后八名队伍。

参考文献:

- [1] 北京奥运会官网水球技术统计。
- [2] 第14届世锦赛男子水球比赛组委会技术统计。
- [3] (FINA)发行的水球比赛规则。

(责任编辑:何聪)

(上接第63页)

目的同时注重高危性体育项目的发展,借鉴现在已开展的比较好的项目,如游泳、救生员等项目,使高危体育的发展符合全民健身的需要。

3.4 纳入高校体育教学项目之列

随着上海高校体育项目向着休闲化方向发展,越来越多的高危体育项目进入高校体育项目之列。体育职能部门应充分认识高危性体育运动的文化内涵和锻炼价值,加大对高危性体育运动的宣传力度,将推广高危性体育运动与校园体育文化建设相结合。加强高危体育知识讲座与图片墙报宣传等相关知识、文化的普及,积极组织参与、观看高危性体育运动比赛,多渠道地鼓励和引导高校学生认识高危体育运动的知识和价值,接触高危体育项目比赛,投入高危性体育运动。

参考文献:

- [1] 尹晓峰.上海体育发展的战略环境分析[J].体育科研,2010
- [2] 严华.高校龙舟运动发展的SWOT分析与策略研究[J].南京体育学院学报(自然科学版),2010
- [3] 陈建强,张振,张翠.上海建立和完善高危性体育运动项目管理制度的研究[J].体育科研,2011
- [4] 李芾,赵立.我国体育场所等级划分标准制定的若干思考[J].西安体育学报,2004
- [5] 全国人民代表大会常务委员会.全民健身条例[Z].2009
- [6] 全国人民代表大会常务委员会.中华人民共和国体育法[Z].1995
- [7] 全国人民代表大会常务委员会.中华人民共和国标准化法[Z].1988
- [8] 上海市第十一届人民代表大会常务委员.上海市市民体育健身条例[Z].2003

(责任编辑:陈建萍)