## 中国特色公共图书馆事业十年回顾与展望

#### 苗美娟 陆晓曦 张皓珏

摘 要 党的十八大以来,中国特色公共图书馆事业成绩斐然,突出表现在:①构建了中国特色公共图书馆制度体系和治理体系,公共图书馆法治建设、标准化建设、总分馆制建设取得重大突破;②扎实推动和服务全民阅读国家战略,特殊群体阅读权益得到明显保障,"图书馆+"和"互联网+"服务创新成为新常态,高品质新型公共文化空间打造城市阅读新场景,"图书馆之城"建设加快形成全球阅读典范城市;③数智赋能开创文化惠民工程新局面,公共数字文化融合发展工程深入推进,智慧图书馆建设取得实质性进展;④古籍保护工作硕果累累,传承弘扬中华优秀传统文化成效显著。中国特色公共图书馆事业十年发展中显现出四个主要特征:①现代公共文化服务体系加快建设,促进图书馆事业高质量发展;②社会力量广泛参与,增强公共图书馆发展持续动力;③制度设计与实践探索双轮驱动,打造创新发展"中国样板";④积极融入国际社会并示范引领国际发展,开启"中国经验"的世界化时期。面向 2035 年基本建成中国式现代化、文化强国及国家文化数字化战略目标,我国公共图书馆应通过加快推进中国特色世界一流城市图书馆建设,扎实推进公共图书馆服务城乡一体建设,统筹推进智慧图书馆体系建设,以开创人民精神生活共同富裕新图景。参考文献 56。

关键词 公共图书馆 中国特色 公共文化服务体系 文化强国 中国式现代化 分类号 G259.2

# Review and Prospect of Public Librarianship with Chinese Characteristics in the Past Ten Years

MIAO Meijuan, LU Xiaoxi & ZHANG Haojue

#### **ABSTRACT**

Public libraries in China have thoroughly implemented the national decisions on constructing a modern public cultural service system and building a moderately prosperous society in all aspects since the 18th National Congress of the Communist Party of China, and have ushered in a path of innovative development of public libraries with Chinese characteristics in adherence to the unity of meeting people's spiritual needs and strengthening people's spiritual strength.

Remarkable achievements have been made over the past decade with highlights on four aspects and ten themes: 1) the institutional system and governance system of public libraries with Chinese characteristics were established, with major breakthroughs made in the construction of the rule of law, standardization and central-branch system of public libraries; 2) great achievements were made in the national strategy of promoting and serving reading for all people, especially in the protection of the reading rights and interests of special groups, the new normal of "library +" and "Internet +" service innovation, the accelerated construction of high-quality new public cultural spaces and "city of libraries"; 3) digital intelligence enabled

通信作者: 陆晓曦, Email:15201464751@163. com, ORCID:0000-0001-5160-7871 (Correspondence should be addressed to LU Xiaoxi, Email:15201464751@163. com, ORCID:0000-0001-5160-7871)

the creation of a new phase of cultural people-benefit projects, including in-depth promotion of the public digital culture integration development project and substantial progress in the construction of smart libraries; 4) significant achievements were made in the protection of ancient books and the inheritance of excellent traditional Chinese culture.

The following four features have been shown in the ten-year development of public libraries with Chinese characteristics: 1) the accelerated construction of the modern public cultural service system has promoted the high-quality development of public libraries, especially the establishment of the national public cultural service system demonstration area (project) which has lasted for ten years, has significantly promoted the comprehensive, rapid and innovative development of public librarianship; 2) extensive participation of non-governmental sectors is mainly reflected in government's purchase of services, the construction of new reading spaces and library branches, the reform of corporate governance structure and voluntary services. This has strengthened the sustainable development momentum of public libraries; 3) "China template" for innovative development has been created under the drive of institutional design and practical exploration; 4) from actively integrating into the international community to demonstrating and leading the international development, the globalization period of "China's experience" has begun.

Aiming at the strategic goal of basically building Chinese-style modernization and cultural power by 2035, public libraries should establish strategic thinking, clarify strategic tasks and create a new vision of common prosperity of people's spiritual life with a more professional, systematic, intelligent, socialized, and globalized development vision. Specific actions are as follows: 1) accelerating the construction of world-class city libraries with Chinese characteristics in line with the strategy of cultural power; 2) steadily promoting the integration of urban and rural public libraries services in the process of Chinese-style modernization; 3) comprehensively promoting the construction of smart library system according to the national strategy of cultural digitization. 56 refs.

#### **KEY WORDS**

Public libraries. Chinese characteristics. Public cultural service system. Culturally advanced China. Chinese-style modernization.

党的十八大以来,我国公共图书馆深入贯彻国家关于构建现代公共文化服务体系和全面建成小康社会的决策部署,坚持满足人民精神文化需求与增强人民精神力量相统一,踔厉奋发、勇毅前行,开辟出一条具有中国特色的公共图书馆事业创新发展之路。十年间,我国公共图书馆事业取得积极进展,覆盖城乡的设施网络体系基本建成,全民阅读推广活动极大丰富,服务效能稳步提升。截至2021年底,全国共有公共图书馆3215个,其中上等级公共图书馆2252个[1],占比70%。全国公共图书馆平均每万人拥有建筑面积136平方米、图书总藏量12亿册、实际特证

读者超1亿、总流通人次7.5亿、书刊外借册次5.9亿、举办各类读者活动20万场、活动参与人次1.2亿,较2012年分别上涨73%、60%、315%、72%、77%、147%、189%,人民群众的获得感、幸福感显著提升。在与国际可比的共性发展指标中,我国公共图书馆(含乡镇街道图书室)的设施总量、建筑总面积、纸质图书藏量、电子资源总量均已跃居世界先进水平<sup>[2]</sup>。数据增长的背后,折射出免费开放政策实施以来我国公共图书馆在保障能力、业务建设和服务创新方面取得了卓越成绩,为滋养民族心灵、培育文化自信、助力文化强国提供了强有力的支撑。

## 中国特色公共图书馆事业十年发展的 主要成就

## 1.1 构建中国特色公共图书馆制度体系和治 理体系

#### 1.1.1 法治建设取得重大突破

十年来我国公共图书馆法治建设取得突破 性进展,由国家法律、部门规章、地方性法规、政 府规范性文件等组成的中国特色法治体系不断 健全[3],人民群众基本文化权益得到切实保障。 2016年全国人大常委会审议通过《中华人民共 和国公共文化服务保障法》(以下简称《公共文 化服务保障法》),成为我国文化领域第一部综 合性、全局性、基础性立法[4],奠定了维护和保 障人民文化权益的法律基石[5]。2017年《中华 人民共和国公共图书馆法》(以下简称《公共图 书馆法》)审议通过,作为党的十九大之后的首 部文化立法和图书馆领域的专门法,全面构建 起我国现代公共图书馆建设、管理、运行、服务 的基本制度框架[6],弥补了图书馆事业在国家 立法层面的空白,标志着我国图书馆事业正式 迈入法治化轨道[7]。此阶段,地方图书馆立法 与国家立法协同推进,成果斐然。十年来重新 修订或制定的地方图书馆立法或政府规章占总 数的69%,特别是《公共图书馆法》的出台加速 了地方图书馆法规的修订与完善,地方规范性 文件大幅增加,立法质量明显提高。如深圳、广 州、内蒙古、湖北根据国家法律要求修订了原有 的地方条例;贵州、安徽、佛山出台了新的地方 条例和管理办法:北京、重庆修订了原有服务规 范和实施办法。截至 2022 年 11 月,全国有 17 个省、自治区、直辖市就公共文化服务保障和全 民阅读出台了地方性法规和政府规章。地方立 法进一步夯实了地方政府主导责任,在衔接、落 实和补充国法,彰显地方特色及立法创新,推动 当地图书馆事业高质量发展[8],促进地方治理 方式转变和治理能力提升中发挥了重要作用。 另外,这些法律法规均对公共图书馆提出相关 规定要求,进一步彰显了公共图书馆在全民阅 读、社会教育、科学普及、文化保护传承中的价 值功能[9]。

#### 1.1.2 标准制度体系持续完善

十年来,我国公共图书馆标准体系不断完 善,以标准化促进服务均等化效果明显。2012 年.我国公共图书馆服务领域的首个国家标准 《公共图书馆服务规范》正式实施,公共图书馆 服务标准化制度在国家层面初步确立[10]。此 后,国家标准、行业标准、地方标准陆续出台,并 逐步从服务规范向业务管理、技术应用、绩效评 价等领域深入拓展。将图书馆管理和服务的内 在要求转化为外在的规范标准,将以往经验、惯 例上升到图书馆工作标准的高度[11],成为近年 来我国图书馆标准化建设的突出特点。据全国 标准信息公共服务平台显示,十年来我国共制 定公共图书馆相关标准 101 项,其中国家标准 20 项,行业标准34 项、地方标准47 项。国家标 准、行业标准主要结合国家重大战略和图书馆 事业发展关键问题,聚焦服务体系、古籍保存保 护、数字化建设、特殊群体服务、绩效评价等领 域,制定出台《公共图书馆业务规范》《公共图书 馆总分馆业务规范》《图书馆馆藏资源数字化加 工规范》《公共图书馆少年儿童服务规范》《图书 馆视障人士服务规范》《公共图书馆评估指标》 等标准规范,由业务标准、管理标准、服务标准、 技术标准构成的图书馆标准规范体系框架逐步 形成[12]。紧密结合地方特色创新实践,如总分 馆制建设、新型阅读空间建设、社会力量参与、 智慧图书馆建设等,制定地方标准,数量众多、 内容多样、适度超前,这不仅反映了各地图书馆 事业蓬勃发展的良好态势,又补充和细化了国 家标准和行业标准的制度内容[9]。如嘉兴出台 《公共图书馆中心馆—总分馆服务体系建设与 运行管理规范》市级标准,后上升为《浙江省公 共图书馆中心馆-总分馆建设服务规范》省级 标准,为制定总分馆行业标准奠定了重要基础; 温州、扬州、中山、安徽、河南等地围绕城市书 房、智慧书房制定系列建设指南和服务规范,以 标准化手段促进新型阅读空间的品质化、规范 化发展。

标准化促进服务均等化取得明显成效。党 的十八届三中全会提出"促进基本公共文化服 务标准化、均等化",确立了以标准化促进均等 化的中国特色发展路径。公共图书馆作为公共 文化服务的重要组成部分,多项相关指标被纳 人国家基本公共文化服务指导标准及地方实施 标准和服务目录中,明确了各级政府保障提供 基本公共图书馆服务的内容、数量和水平,成为 推进公共图书馆服务走向均等化的重要战略部 署[13]。公共图书馆评估定级工作稳步推进,成 为推动公共图书馆高质量发展的重要抓手。经 过第五、六两次评估定级,我国一级馆、二级馆、 三级馆数量相比第四次评估定级结果分别增加 202%、127%、116%。上等级图书馆数量的跨越 式增长,反映了公共图书馆服务效能、业务建设 和保障水平的显著提升。

#### 1.1.3 总分馆制建设全面推进

总分馆制是近十年来我国推进公共图书馆 服务城乡一体建设的重大改革举措[5],创新了 图书馆的组织体制和运行机制,通过体系化运 作、专业化服务有效推动优质资源和服务向基 层拓展延伸,为促进人民精神生活共同富裕提 供了有力支撑。党的十八大以来,中央和地方 政府不断加强总分馆制的顶层设计,将其纳入 政策和法律规范之中,并作为公共文化领域四 项重点改革任务之一全面推进。2016年文化部 等五部委发布《关于推进县级文化馆图书馆总 分馆制建设的指导意见》,确立了以县域为基本 单元的中国特色图书馆总分馆建设模式,总分 馆制建设由"职业行为"上升为"政府行为"[14]。 与此同时,自2011年启动的国家公共文化服务 体系示范区(项目)创建工作,从首批示范区创 建开始便将总分馆制纳入创建标准,极大推动 了总分馆制建设实践的全面兴起和普及深

化[15]。截至 2022 年 6 月,全国已有超 92%的县 (市、区)建成图书馆总分馆制,分馆数量达5.8 万余个①,遍布城乡的全民阅读服务网络基本形 成。各地在总分馆基本模式上积极探索创新, 因地制宜建立起模式多样、独具特色、服务优质 的总分馆服务体系,如"嘉兴模式""苏州模式" "禅城模式"、东莞集群图书馆模式、佛山联合图 书馆模式、广州"中心馆—总分馆"模式、温州 "城市书房"模式、中山市共享型总分馆服务模 式等。与此同时,社会力量参与成为近年来总 分馆制建设的突出亮点,城市书房、主题图书 馆、邻里图书馆、家庭图书馆等民生工程逐渐成 为总分馆服务体系的重要组成部分[16],总分馆 服务体系的覆盖范围持续拓展,整体效能显著 提升。社会力量参与总分馆制建设的模式主要 有四种,分别为图书馆分馆/服务点嵌入社会场 地、社会力量建设的公共文化空间纳入总分馆 体系、政府购买社会专业机构运营图书馆分馆、 文化志愿者参与分馆运营。总分馆制建设的另 一突出特点是与农家书屋融合发展。截至 2022 年6月,全国已有25个省、自治区、直辖市将农 家书屋纳入图书馆总分馆体系中,在统一管理、 统一购书经费、统一图书配送等方面做了许多 积极探索,有效解决了农家书屋孤岛运行、效能 不高的现实困境。

#### 1.2 扎实推动和服务全民阅读国家战略

#### 1.2.1 特殊群体阅读权益得到明显保障

开展和推动全民阅读被相继写人党的十八 大报告及多次政府工作报告。作为全民阅读推 广的重要阵地,我国公共图书馆紧密围绕全民 阅读国家战略,多管齐下,成绩斐然。《公共文 化服务保障法》《公共图书馆法》也将"推动、引导、服务全民阅读"上升为国家法律规定的公共 图书馆首要任务,从而推进全民阅读工作的法 制化、规范化、常态化建设。其中以图书馆的特

① 数据来自北京大学国家现代公共文化研究中心 2022 年 7 月编制的《我国图书馆文化馆总分馆制建设的现状、问题与发展建议》。

殊群体阅读服务发展为典型代表。近年来,我 国各级公共图书馆不断加强特殊群体阅读权益 保障,特殊群体阅读服务日趋常态化、品质化、 规模化。一是少年儿童阅读服务蓬勃发展。各 地图书馆深入践行"儿童优先"原则,不断扩大 优秀儿童阅读资源、服务和产品供给,创新儿童 阅读服务方式,少儿服务品质明显提升,亲子阅 读、绘本阅读、分级阅读、经典阅读深入推进。 截至 2020 年底,我国拥有独立建制的少儿馆已 达 146 个,建成少儿分馆 1 319 个,少儿(分)馆 有效持证读者、活动举办次数和参与人次较 2012年上涨 153%、94%、191%[17]40-45。各地实 践中涌现出绘本图书馆、漫画图书馆、儿童图书 馆医院分馆等特色主题分馆以及"儿童知识银 行"[18]、"南书房家庭经典阅读书目"[19]等特色 服务项目,儿童阅读服务的专业化、品牌化、创 新性水平不断提高。二是不断加强面向老年 人、残障人士、外来务工人员、服刑人员等群体 的人性化、便利化服务。随着老年人阅览室、无 障碍信息服务中心、农民工之家等纷纷设立,图 书馆保障公平、普遍均等的服务理念和社会形 象得以进一步彰显。2020年引爆媒体的"农民 工读者留言东莞图书馆"事件,成为继"杭州图 书馆乞丐入馆"事件后公共图书馆保障特殊群 体基本文化权益、实现图书馆服务"惠及全民" 的必然和标志性成果,是颇具中国特色的公共 图书馆服务特殊群体的生动写照[20]。

1.2.2 "图书馆+"与"互联网+"服务创新成为 新常态

党的十八大以来,思考创新、追求创新、实 践创新逐渐内化为公共图书馆界的基本共识, 成为行业发展"新常态"[21]。其中以"图书馆+" 和"互联网+"为引领的协同创新最为突出。"图 书馆+"指图书馆与文、商、旅、体等多业态的跨 界融合,既顺应图书馆与社会发展相融合的国 际趋势.同时又能依托我国强大的制度优势和 总分馆制的统筹协调能力开创出多点发力、全 域开花、业态多元的中国特色图书馆服务模式。 近年来,随着国家对全民阅读的大力推动及社 会力量的广泛参与,公共图书馆主动突破阵地 局限,以合作共建方式将图书资源和借阅体系 嵌入各类社会服务场景,探索出"图书馆+书店" "图书馆+咖啡馆""图书馆+花店""图书馆+酒 店""图书馆+民宿""图书馆+银行""图书馆+商 场""图书馆+景区"等多元形态[22],基层图书馆 的设施体系和服务体系迅速拓展。同时,"图书 馆+"推动阅读服务与市民生活、休闲、旅游、商 务等日常服务的巧妙融合[14],通过阅读的场景 化、生活化和常态化为市民带来全新的阅读体 验和阅读生态。依托"互联网+"创新图书馆服 务内容和服务形式,成为近年来我国公共图书 馆事业发展的鲜明特色。各地积极借用"互联 网+"思维,以多种"数智"手段共促实践创新,打 造出以内蒙古图书馆"彩云服务"为代表的"你 选书,我买单"服务,以苏州图书馆"网上预约, 社区投递"为代表的快递借阅服务,以杭州图书 馆联同支付宝和芝麻信用为代表开展的信用网 借服务,以NFC自助借书、手机扫码借书为代表 的"读者自助转借系统",以"阅享易栈""易本 书""书来书往"为代表的社会大藏书流通系统, 以"文化有约"为代表的公共文化云服务平台 等。这些创新举措在优化图书馆业务流程、推 动线上线下融合发展、有效对接公众需求、拓展 服务范围、提升服务效能等方面成效显著,堪称 公共图书馆服务的"中国创造",成为公共文化 服务领域应用互联网的"中国引领"。

#### 1.2.3 创新拓展高品质新型公共文化空间

在互联网快速发展和用户需求转变的全球 趋势下,我国公共图书馆积极运用新理念、新思 路和新技术,开创新空间、新环境和新服务,以 空间再造持续推动服务创新和转型发展,促进 "以书为中心"到"以人为中心"的积极转变。一 是一大批新建城市图书馆的兴起,以空间再造 和功能重组重塑图书馆空间价值。2012年《全 国地市级公共文化设施建设规划》的出台,加速 了各地公共图书馆的新建、扩建或改建进程,如 天津市滨海新区图书馆、苏州第二图书馆(苏州 图书馆北馆)、上海图书馆东馆、广州图书馆新 馆、深圳图书馆、宁波图书馆等一批现代化、人 性化、智慧化的城市图书馆涌入大众视野,一跃 成为城市文化新地标。这些新馆无论在设计理 念还是功能布局上都强调以用户为中心、以需 求为导向,通过多种空间再造方式不断优化功 能布局,实现对传统图书馆的颠覆性改造。图 书馆逐渐突破传统意义上的图书贮藏与借阅场 所,发展成为集阅读、学习、休闲、研讨、交流、体 验等多功能于一体的城市公共文化空间和"第 三空间"[23].引领新一代图书馆发展方向。二 是以城市书房为代表的新型公共阅读空间迅速 发展,促进了基层图书馆的划时代提升。与新 馆建设注重"高大上"和借鉴西方"第三空间"的 发展理念不同,新型公共阅读空间以小而美、嵌 入式、融入社区为特色,是极具中国特色的创新 实践,彻底改变了我国基层图书馆"灰头土脸" 的形象,向世界贡献了基层阅读空间提档升级 的中国方案。随着 2014 年温州建成第一家"城 市书房",全国各地掀起了新型公共阅读空间建 设热潮,如上海"我嘉书房"、嘉兴"智慧书房"、 江阴"三味书咖"、合肥"悦·书房"、北部湾"高 铁读书驿站"、广东"粤书吧"、北京"朝阳书 房"、桐庐"乡村生活书吧"等特色空间不断涌 现。截至2022年6月,全国已建成遍布城乡的 各类新型公共文化空间 1.8 万余个①。这些新 型空间设计新颖、环境优雅、服务智能、业态多 元,成为解决社会公众日益增长的美好生活需 求与公共文化设施布局不均衡、服务供给不充 分这一突出矛盾和问题的有效方案,深刻改变 了基层图书馆建设观念、体制机制以及服务体 系[24]。近期江苏省出台《扬州市城市书房条 例》,标志着新型公共文化空间的建设、运行和 服务步入法治化新时代。

1.2.4 "图书馆之城"建设加快打造全球阅读 典范城市

"图书馆之城"建设是21世纪中国公共图

书馆界的伟大创举,它突破了我国市、区(县) 两级财政"分灶吃饭"的制度限制,通过全市统 一规划、广泛动员社会力量参与,在全球超大 城市构建起覆盖全城的阅读网络体系,为全球 文化事业发展贡献了"中国智慧"和"中国方 案"。近年来,深圳、东莞、广州持续推进"图书 馆之城"建设,通过加强地方立法和政策保障、 升级改造软硬件设施、搭建数字化平台、建立 阅读推广全城联动机制、探索多元总分馆建设 模式等途径,促进"图书馆之城"设施、资源、技 术、管理体系和服务效能的全面提升,为保障 居民阅读权益、提升居民文化素养、建设书香 社会做出突出贡献。2012年,深圳图书馆正式 启动"图书馆之城"统一服务平台,通过统一全 市公共图书馆的书目数据、读者数据和流通数 据,为读者提供更加便捷、高效、无差别的一站 式服务。2015年,广州市人大常委会发布《广 州市公共图书馆条例》,以立法驱动为突破,大 力推动"图书馆之城"高标准建设[25]。在建设 "图书馆之城"的要求下,深圳、东莞、广州的各 项指标均实现跨越式发展,城市"10分钟文化 圈"和农村"10里文化圈"初步建成。以深圳 为例,2021年底深圳市共有公共图书馆(室) 733个和自助图书馆(含书香亭)306个(其中 769个纳入统一服务平台),平均每1.7万人拥 有一座公共图书馆,位列国际先进水平;持证 读者 359 万人,实体文献外借量 1 688 万册次, 举办线上线下活动 1.95 万场,1 201 万人次参 与活动[26],较 2012 年上涨 178%、82%、268%、 472%。近期,深圳、广州相继出台《深圳市"图 书馆之城"建设规划(2021-2025)》《广州市 "图书馆之城"建设五年行动计划(2022— 2026)》,持续深化这一极具中国特色的图书馆 服务体系的高质量发展之路,推动"图书馆之 城"向"智慧图书馆之城""阅读之城"全面迈 进,成为我国建设世界一流公共图书馆服务体

① 数据来自北京大学国家现代公共文化研究中心 2022 年 7 月编制的《我国图书馆文化馆总分馆制建设的现状、问题与发展建议》。

系的制度保障和制度优势。

#### 1.3 数智赋能开创文化惠民工程新局面

#### 1.3.1 积极推动公共数字文化工程融合发展

"十二五"期间,全国文化信息资源共享工 程、数字图书馆推广工程、公共电子阅览室建设 计划深入实施,海量优质数字资源和便捷服务 送至基层,极大地改善了我国基层图书馆信息 化普及程度低和馆藏资源建设落后的现状,成 为充分利用互联网技术和现代信息技术,以数 字化促进基本公共文化服务均等化、便利化的 中国特色重大文化创新工程[27]。截至 2015 年 底,文化共享工程已建成1个国家中心、33个省 级分中心、2843个市县支中心、35719个乡镇 (街道)基层服务点、70万个村(社区)基层服务 点,服务惠及人次超过12亿[28],贯通"国家— 省一市一县一乡一村"六级的公共数字图书馆 服务体系基本建成。数字图书馆推广工程建立 起"国家—省—市—县"四级数字图书馆公共文 化服务一体化网络[29],覆盖包括少儿馆在内的 全国 41 个副省级以上图书馆、486 个地市级图 书馆、2900多个县级图书馆[30],有效带动了全 国县级以上公共图书馆全部具备数字化、网络 化服务能力。

"十三五"期间,各地在统筹整合三大工程 基础上,积极推动公共数字文化工程融合创新 发展,并于2017年推出国家公共文化云,建立 统一高效的公共数字文化服务网络,让基层群 众通过手机、电脑等多终端便捷获取服务,从 "云端"到"指尖",实现文化服务全时在线。目 前,我国分级分类分布式布局的公共数字文化 资源库建设取得新进展,存量资源达到 3 500TB以上。近年来,我国各级公共图书馆 依托各类云平台,积极创新服务方式,实现线 上线下融合发展,2020年线上服务惠及人次超 16亿[17]40,数字化、网络化服务能力走在世界 前列。新冠疫情防控期间,我国各级公共图书 馆服务"线下关门、线上开花",通过数字阅读 方式实现图书馆服务不打烊。实践证明,创新

实施数字文化惠民工程是解决我国公共文化 服务突出矛盾和问题的有效方式,也是我国向 世界贡献的关于保障人民群众基本文化权益 的中国方案。

#### 1.3.2 智慧图书馆建设取得实质性进展

近年来,各地公共图书馆加快推进智慧图 书馆建设,积极将 RFID、云计算、大数据、人工 智能、区块链等新一代信息技术应用于业务建 设和读者服务,在智慧管理、智慧服务、智慧空 间建设中形成众多创新成果。智慧管理主要表 现为使用智能机器人、无线蓝牙、人脸识别、智 能书架、智能安检等技术实现图书的智能分 拣、盘点、运输和上架,利用无线传感器等技术 实现智慧场馆建设,利用智能监控系统实现智 慧化安防等:智慧服务主要表现为利用移动 APP、微信、微博等新媒体开展移动服务,利用 RFID 技术进行自助办证、自助借还和自助预约 服务,利用机器人、VR等技术进行智能咨询和 智能导航服务,利用大数据分析技术进行基于 读者个人数据或读者位置的个性化推荐服务 等[31];智慧空间主要表现为利用 5G、AR/VR 技术打造线下互动体验场景,如国家图书馆、 宁波图书馆推出5G+AR阅读、5G+VR科普、5G +VR 实景演出等数字体验空间。随着智慧图 书馆建设的不断深入,智慧图书馆发展模式也 更加多元,包括馆内引进机器人、AR/VR 等智 慧设施设备提供智慧服务的"立足主馆 技术引 进"模式:打造24小时智慧图书馆或智慧书房 以提供完整智慧化体验的"设立新点 独立供 给"模式;从建筑、空间、设施、资源等方面全面 规划智慧图书馆建设的"依托新馆 整体规划" 模式;以盐田区图书馆为代表的"智慧+"总分 馆模式等[32,33]。面对智慧化发展的新需求, 2020年国家图书馆提出建设"全国智慧图书馆 体系"的构想[34]。随后,智慧图书馆相继被纳 人国家和地方图书馆"十四五"战略规划,逐渐 从各馆零星探索迈入全国实质性推进阶段,成 为继三大数字惠民工程之后新一轮全国规模 的图书馆数字化建设项目[35]。

## 1.4 古籍保护工作硕果累累,传承弘扬中华优 秀传统文化成效显著

党的十八大以来,全国各级公共图书馆深 入推进中华古籍保护计划、民国时期文献保护 计划、中华优秀传统文化传承发展等国家重点 文化工程,在传统典籍的保存保护、整理开发、 数字化建设、标准制定、推广普及等方面取得显 著成效,古籍保护工作机制基本形成。一是在 深入开展古籍资源普查登记基础上,积极推动 珍贵典籍的保存保护和整理出版。目前全国共 有 13 026 部古籍被列入《国家珍贵古籍名录》、 203个单位被命名为"全国古籍重点保护单位", 其中公共图书馆 89个[36],占比 44%;组织完成 《中华传统文化百部经典》《中华古籍善本总目》 《中国珍贵典籍史话丛书》《广州大典》等国家和 地方性重要典籍出版项目,深入发掘和阐发典 籍蕴含的丰富文化内涵,使之更好地服务当代、 服务社会。古籍标准规范体系逐步健全。目前 全国共颁布古籍保护国家标准、行业标准18项, 其中图书馆参与制定 15 项,十八大以来制定 9 项,占比60%,内容涉及古籍定级标准,古籍文 献除虫、防霉等技术标准、古籍书库建设及描述 规范等。二是古籍数字化建设取得重大进展。 2016年国家图书馆建成全国体量最大、类型最 多的综合性古籍特藏数字资源发布共享平台 "中华古籍资源库",在线发布国家图书馆珍藏 善本和普通古籍、甲骨、敦煌文献、碑帖拓片及 海外征集资源约10万部(件)[37]。自开通运 营以来,"中华古籍资源库"用户访问量呈跨越 式增长,单是古籍善本的用户访问量就由 2018 年的 45 万激增至 2019 年的 241 万,增幅高达 436%[38]。全国各地图书馆也积极推进本馆古 籍资源的数字化建设,如上海图书馆"家谱数 据库"、南京图书馆"清人文集全文影像数据 库"、镇江市图书馆"镇江文库"等特色数据库 不断涌现。三是创新古籍大众化传播方式,真 正"让书写在古籍里的文字活起来"。各图书 馆除开展展览展示、经典诵读、知识讲座、古籍 进校园等常态化推广活动外,还创新探索出

"图书馆+书院"<sup>[39]</sup>、典籍博物馆、文创产品开发、研学游等传统文化传承弘扬新路径,图书馆的公共文化服务功能和社会教育职能进一步彰显。

## 2 中国特色公共图书馆事业十年发展的 主要特征

## 2.1 现代公共文化服务体系加快建设,促进图 书馆事业高质量发展

将公共图书馆事业纳入公共文化服务体系 建设总体战略,是我国公共图书馆事业发展的 鲜明特色[2]。党的十八大以来,国家大力构建 现代公共文化服务体系,推动公共文化服务高 质量发展,为公共图书馆事业建设提供了前所 未有的发展机遇。各级图书馆围绕标准化、均 等化、数字化、社会化、体制机制改革等现代公 共文化服务体系建设的新要求、新任务,乘势而 上,迅猛发展,成为公共文化服务建设的主力 军。一方面,不断完善的公共文化政策和法制 体系将公共图书馆置于现代公共文化服务体系 建设的重要位置,从标准制度、重点任务、事权 责任和支出责任等方面对公共图书馆高质量发 展提供了方向指引和行动指南,夯实公共图书 馆事业发展的制度基石。另一方面,持续十年 的国家公共文化服务体系示范区(项目)创建工 作,极大促进了公共图书馆事业的全面、快速、 创新发展[40]。截至2020年,历经四批创建与验 收,我国共建成120个国家级公共文化服务体系 示范区和 205 个示范项目,覆盖全国 1/3 的地市 级城市。作为党和国家文化建设的重点任务, 各地政府在推进示范区创建过程中,将包括公 共图书馆在内的公共文化设施建设纳入地方经 济社会发展总体规划,给予强有力的政策支持 和财政保障,一批新建、改建、扩建图书馆在创 建期间得到迅速发展,有效填补了创建城市特 别是中西部贫困地区市县图书馆的建设空白。 据不完全统计,四批国家公共文化示范区(项 目)创建城市在公共文化设施、服务方面的投入

高达 1 500 亿元,新建、改建、扩建公共文化设施 5万余个①,对全国图书馆事业发展起到良好的 示范和推动作用。同时,图书馆相关指标纳入 示范区创建和验收标准(约占40%),特别是体 现图书馆保障条件和服务效能的核心指标,如 人均藏书量、人均年增新书量、人均到馆次数、 每册藏书年流通次数、可用数字资源量等在创 建期间达到全国领先水平。示范区创新项目推 动公共图书馆持续创新发展,各地图书馆紧密 结合地方特色及突出问题,在全国范围内形成 一批特色鲜明、具有较强示范意义和推广价值 的创新实践,如大型设施社会化运营的"海淀模 式"、总分馆制建设的"嘉兴模式""苏州模式"、 全民阅读的"永州模式""白银模式"等。公共图 书馆的成功经验和成熟模式逐步扩大至文化 馆、博物馆领域,持续推动现代公共文化服务体 系建设水平的整体提升。

## 2.2 社会力量广泛参与,增强公共图书馆发展 持续动力

自党的十八届三中全会提出"引入竞争机 制,推动公共文化服务社会化发展"到《公共文 化服务保障法》《公共图书馆法》明确将"鼓励和 支持社会力量参与"上升为法律制度,社会力量 参与公共图书馆建设、管理和服务的广度、深度 不断提升,由政府、市场、社会力量共同参与、共 同推进、共建共享的公共图书馆事业发展格局 加快形成[41]。十年来社会力量广泛参与的主要 进展包括以下四方面。一是政府购买服务蓬勃 开展。随着《关于做好政府向社会力量购买公 共文化服务工作意见》的出台,全国各地掀起政 府购买图书馆服务的实践探索,政府购买财政 预算资金不断攀升,购买范围逐步由全民阅读 活动的组织承办拓展至场馆设施的社会化管理 运营[42],涌现出芜湖市镜湖区图书馆、合肥市滨 湖世纪社区图书馆、北京市东城区皮卡书屋和 朝阳区图书馆、海淀区北部文化中心图书馆、成 都武侯区图书馆新馆、滁州市图书馆、六安市图 书馆等社会化运营创新实践。社会力量凭借专 业化运作为图书馆事业高质量发展增添了新动 能,切实提升了图书馆管理水平与服务效能。 二是社会力量积极参与新型阅读空间和图书馆 分馆建设。截至2022年6月,社会力量参与建 设、运营的新型空间和图书馆分馆数量分别占 全国总数的35%、28%②。将社会力量举办的新 型空间作为分馆纳入总分馆体系,接受来自总 馆的资源供给、业务指导和管理考核,有助于解 决社会力量参与过程中的可持续发展问题。三 是以理事会为核心的法人治理结构改革深入推 进。截至2020年底,全国已有406个公共图书 馆组建理事会[43]。各地因地制宜,大胆创新,探 索形成了决策议事型、议事协调型、决策咨询 型、决策监督型等多元理事会建设模式以及图 书馆发展基金会[44]、总分馆型联合理事[45]、吸 纳境外理事[46]等创新举措,成为图书馆引入社 会力量创新体制机制、推进治理方式和治理能 力现代化的全新途径。四是图书馆志愿服务深 入开展。截至2020年底,我国公共图书馆志愿 者服务队伍已达1万多支,注册志愿者近50万 人[17]45。各地围绕特殊群体服务、全民阅读推 广、脱贫攻坚、抗击疫情等形成了一批文化志愿 服务品牌项目[47],如"亲子图书管理员""市民馆 长""学生馆长""邻里图书馆"等,为公共图书馆 提升服务供给能力和效能提供了有生力量。

## 2.3 制度设计与实践探索双轮驱动,打造创新 发展"中国样板"

顶层制度设计与基层创新实践有机结合、 同步推进,共同打造公共图书馆创新发展的"中

① 数据来自刘晓东等 2022 年 12 月编制的《打造我国公共文化服务创新实践、引领示范高地——国家公共 文化服务体系示范区(项目)建设回眸》研究报告。

② 数据来自北京大学国家现代公共文化研究中心 2022 年 7 月编制的《我国图书馆文化馆总分馆制建设的 现状、问题与发展建议》。

国样板"和"中国经验",是近年来我国图书馆事 业发展的突出特点。典型代表是《公共图书馆 法》将我国公共图书馆在长期实践探索中形成 的成功经验,如总分馆制建设、法人治理结构改 革等上升为国家法律予以固化,集中展现了我 国公共图书馆建设的历史性成就,在理论层面 宣告了独具特色的"中国图书馆路径"的初步成 型[48]。我国幅员辽阔,东、中、西部的经济社会 发展水平和图书馆事业发展水平差异较大,要 求各地结合实际,因地制宜探索多元发展路径, 着力破解制约图书馆事业发展的突出矛盾和关 键问题,进而为全国同类地区提供经验借鉴,实 现地方创新扩散。与此同时,鼓励同步开展制 度设计研究,及时将各地创新实践中涌现出的 优秀做法和成功经验提炼为具有普遍指导意义 的制度设计和理论构建,并通过法律法规、标准 规范予以固化,形成支撑公共图书馆事业可持 续发展的制度保障和长效机制。以示范区创建 为例,各创建城市针对本地区公共文化服务体 系建设的突出矛盾及地方特色实践开展系列课 题研究,形成了一批突破性制度成果。据不完 全统计,四批示范区共计完成近200项制度设计 研究,配套出台千余份政策文件[49],其中与公共 图书馆相关的内容涉及总分馆制建设、法人治 理结构改革、公共数字文化建设、社会力量参 与、全民阅读推广、新型空间建设、免费开放机 制等。这些制度设计在指导和深化地方实践、 提供政府决策参考、推动地方和国家标准制定 中发挥了重要作用。

## 2.4 积极融入国际社会并示范引领国际发展, 开启"中国经验"的世界化时期

近年来我国公共图书馆在深化国际交流合作中显现出的一个重要特征是,由积极融入国际社会、参考借鉴国际经验转向积蓄形成中国创造、引领带动国际发展,从"先进经验的中国化"逐步迈入"中国经验的世界化"时期<sup>[50]</sup>,我国公共图书馆的国际影响力和知名度持续提升。一方面,我国公共图书馆积极践行"文化自

信"和"文化走出去"发展战略,通过交流互访、 学术研讨、联合办展、参与或举办国际会议、参 与制定国际标准规范、国际组织任职、申报国际 奖项、开展国际合作项目、组建国际图书馆联盟 等多种方式,持续推进与欧美国家和"一带一 路"沿线国家的深层次交流与合作,在拓展国际 视野的同时,积极宣传推广我国图书馆的服务 理念、服务特色和创新实践,展现中华文化独特 魅力,共促全球图书馆事业发展。另一方面,在 融入全球的进程中,我国公共图书馆界涌现出 一批具有国际影响的创新实践,开始向国际社 会贡献图书馆事业发展的"中国经验"与"中国 方案",实现了从外在模仿型到内生创新型的发 展路径转变[51],从参与者到贡献者、引领者的角 色转变。近年来,我国公共图书馆屡获国际奖 项,折射出中国特色公共图书馆事业创新发展 的历史性成就和对国际社会的突出贡献。据统 计,2012-2021年间我国各类图书馆累计获得 国际奖项 30 次(不含港澳台地区),其中公共图 书馆23次[52],占比77%,内容涉及特殊群体服 务创新、互联网和新技术应用、绿色图书馆建设 等。国际获奖是我国图书馆十年来长期探索和 积累的必然结果,表明我国公共图书馆部分服 务水平和创新实践已达到国际领先水平,充分 彰显了中国特色社会主义的道路自信、理论自 信、制度自信、文化自信。

## 3 中国式现代化进程中中国特色公共图 书馆高质量发展的未来展望

党的二十大报告全面擘画了以中国式现代 化推进中华民族伟大复兴的光辉前景,提出中 国式现代化是全体人民共同富裕的现代化,是 物质文明和精神文明相协调的现代化,要推动 文化自信自强,铸就社会主义文化新辉煌。公 共图书馆作为丰富人民精神世界和培育文化自 信的重要场所,站在新的历史起点,理应着眼于 2035年基本建成中国式现代化和文化强国的战 略目标,明确战略任务,以更加专业化、体系化、 智慧化、社会化、全球化的发展思维,全面开创 人民精神生活共同富裕新图景。

## 3.1 面向文化强国战略加快推进中国特色世 界一流城市图书馆建设

城市图书馆作为城市的知识中心、学习中 心和文化交流中心,是一个城市文化发展和文 明水平的重要象征,是滋养民族心灵、培育文化 自信的重要场所。建设具有中国特色、世界一 流水平的城市图书馆,是增强城市文化软实力、 彰显文化强国新形象的创新举措。近年来我国 上等级图书馆数量持续增多,带动城市图书馆 整体水平显著提升,然而与世界一流水平尚有 差距。对标文化强国战略目标,应坚持扶优、扶 强、扶特原则,加快建成一批具有国际影响的世 界一流城市图书馆,打造"高原"上的"高峰",为 文化强国提供强力支撑。

文化强国战略中的世界一流城市图书馆建 设,是一个长期的过程,应以动态的、发展的眼 光来看待。其包含三个层次的逻辑内涵和战略 目标:一是城市图书馆的核心功能和社会职能 得到充分发挥,在满足公众需求、促进城市发 展、建设文化强国中发挥着不可替代的作用:二 是城市图书馆在主要共性指标上需达到世界一 流水平,综合服务效能显著提升:三是城市图书 馆在建设过程中形成鲜明中国特色,能够向世 界贡献"中国智慧"和"中国方案"[2],并在多个 维度引领世界城市图书馆的发展。这就要求公 共图书馆应做好以下三点:一是立足新时期国 家战略、城市发展和民众需求,重新思考城市图 书馆的专业价值、功能定位和核心优势,通过深 入推进全民阅读、深化社会教育支持服务、传承 创新中华优秀传统文化、增进国际交流与合作 等提升综合实力,打造一批与国家文化软实力 相匹配的新一代现代化、创新型、地标性城市文 化设施和服务综合体,重塑城市图书馆在文化 强国中的新形象;二是主动对标国际,以代表世 界先进水平的城市图书馆作为对照标杆,在创 新和高质量发展中补短板、强弱项,实现主要共

性指标达到或超越世界一流水平:三是建立促 进城市图书馆创新发展的常态化机制,持续推 动"中国创造"和"中国方案"的形成和发展,探 寻"中国经验"走出去的多元路径,用富有中国 特色的最佳实践向国际社会讲好"中国故事", 展现文化自信,切实提升我国城市图书馆的国 际影响力和传播力。

## 3.2 在中国式现代化进程中扎实推进公共图 书馆服务城乡一体建设

乡村一直是图书馆服务的薄弱地带,城乡 发展不均衡问题依然突出。全面建设社会主义 现代化国家,最艰巨最繁重的任务也在乡村。 如何在中国式现代化进程中推进乡村图书馆高 质量发展,实现图书馆服务城乡一体和优质均 衡,助力全体人民精神生活共同富裕,是新时期 面临的关键议题。为此,要进一步深化总分馆 制建设,通过做强县级总馆、提高乡镇分馆和基 层服务点质量,切实打通优质文化资源向乡村 的辐射延伸。做强总馆,重点是强化并确保县 级馆具备统筹协调、组织指导、服务援助分馆建 设的能力:提高分馆和基层服务点质量,重点是 加强分馆和基层服务点的软硬件设施,使其能 够真正提供与总馆质量大体相当的服务,避免 形式主义的"翻牌式"分馆和基层服务点。创新 实施文化惠民工程。中国式现代化明确提出要 "健全现代公共文化服务体系,创新实施文化惠 民工程",这就需要结合时代新要求创新思路和 方法,切实增强文化惠民工程的覆盖面和实效 性。对已有文化惠民工程,要进一步创新工作 思路和服务方式,如深入实施农家书屋融合发 展工程,推进农家书屋与新华书店、乡村文旅中 心、公共图书馆服务体系等的融合发展,发挥资 金、资源、人才的集聚优势以改变农家书屋孤岛 运行、效益不高的问题,提升综合服务效能。同 时,要谋划一批体现新发展理念、构建新发展格 局、着眼于补短板强弱项、推动高质量发展的新 文化惠民工程[13],如创新实施乡村儿童阅读推 广工程、乡村新型阅读空间建设工程等。近年 来,各地涌现出一批面向乡村留守儿童的阅读 推广项目,如"小眼睛 大世界"乡村儿童绘本阅 读志愿服务项目、"梦想书架"乡村少儿公益阅 读推广建设项目,在弥补乡村儿童学前教育不 足、乡村优质阅读资源和阅读引导人缺乏,培养 乡村儿童阅读兴趣和阅读习惯等方面成效显 著。公共图书馆可充分发挥自身的资源优势、 体系优势、专业优势和人才优势,尝试在全国推 广运行乡村儿童阅读推广工程,切实保障好乡 村特殊群体的基本文化权益。新型公共文化空 间建设是城乡一体高质量发展的重要标志[53], 应及时总结"城市书房""智慧书屋"的建设经 验,紧密结合美丽乡村、特色小镇建设及文旅融 合发展,推进新型公共阅读空间向乡村延伸,重 点加强对乡镇综合文化站、农家书屋的创意性 改造,让乡村公共阅读服务与城市大致上同量 同质[2]。

## 3.3 围绕国家文化数字化战略统筹推进智慧 图书馆体系建设

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于推进实施国家文化数字化战略的意见》(以下简称《意见》)从国家战略高度对文化数字化建设进行了总体部署,为新时期公共图书馆的数字化、智慧化转型提供了重要指引。近年来,我国公共图书馆在推进数字化转型过程中,逐步建成较为先进的数字文化基础设施、较为丰富

的数字文化资源库群和较为完备的数字文化服 务体系[54]。国家文化数字化战略机遇下,公共 图书馆要将推动智慧图书馆建设、加快构建全 国智慧图书馆服务体系作为迈向世界一流的 "最大增量",聚焦资源、空间、服务和管理的智 慧化建设,实现图书馆业务的全方位重塑[55]。 一方面,要推动建立全国统一的智慧图书馆标 准规范体系,实现各级图书馆已建和再建资源 数据的逻辑关联和共建共享,打通"数据孤岛" "资源孤岛"[56]。在此基础上,统筹推进大数据 管理分析平台建设,深度挖掘各级图书馆在馆 藏利用、业务管理、资源流通、用户使用、设备运 行中的资源数据,将大数据资源转化为优化服 务流程、辅助管理决策的重要支撑,提升基于数 据驱动的图书馆智慧协同治理能力。另一方 面,加快推进线下智慧服务空间建设,积极贯彻 落实《意见》及《虚拟现实与行业应用融合发展 行动计划(2022-2026年)》中的相关要求,充分 依托虚拟现实、增强现实、混合现实、全息影像 等现代信息技术,对各级公共图书馆特别是县 以下图书馆及基层服务点的空间场馆、设施设 备进行智慧化改造,全方位打造线上线下一体 化、在线在场相结合、大屏小屏相补充的沉浸 式、互动式数字阅读体验空间和中华文化创新 成果展示空间,拓展智慧应用服务新场景,引领 全民阅读获取方式、欣赏方式和体验方式的 变革。

致谢:本文系国家社会科学基金青年项目"文化强国战略中世界一流城市图书馆建设研究"(编号:22CTQ014)的研究成果。

#### 参考文献

- [1] 文化和旅游部. 关于公布第六次全国县级以上公共图书馆评估定级上等级图书馆名单的通知[EB/OL]. (2018-08-13)[2022-11-01]. http://zwgk. mct. gov. cn/zfxxgkml/ggfw/202012/t20201205\_916609. html. (Ministry of Culture and Tourism of the PRC. Notice of the Ministry of Culture and Tourism on releasing the list of the sixth national public libraries at and above the county level[EB/OL]. (2018-08-13)[2022-11-01]. http://zwgk. mct. gov. cn/zfxxgkml/ggfw/202012/t20201205\_916609. html.)
- [2] 北京大学国家现代公共文化研究中心课题组. 面向2035:建设中国特色世界一流公共图书馆体系[J]. 中国图书馆学报,2022(1):4-16. (Research Team of the National Modern Public Cultural Research Center of Peking University. Looking into 2035:building up the world class public library system with Chinese characteristics

- [J]. Journal of Library Science in China, 2022(1):4-16.)
- [3] 饶权. 中国图书馆事业的历史经验与转型发展[J]. 中国图书馆学报,2019(5):15-26. (RAO Q. The experience and transformation of Chinese librarianship [J]. Journal of Library Science in China, 2019 (5): 15-26.)
- [4] 李国新. 公共文化服务保障法的制度构建与实现路径[J]. 图书情报工作,2017,61(16):8-14.(LIGX. Institutional construction and implementation of the public cultural service guarantee law [J]. Library and Information Service, 2017, 61(16):8-14.)
- [5] 李国新,李斯. 现代公共文化服务体系实现跨越式发展[J]. 中国报道,2022(10):36-39. (LIGX,LIS. The modern public cultural service system has achieved leapfrog development [J]. China Report, 2022 (10): 36-
- [6] 金武刚. 全面构建现代公共图书馆制度——关于《中华人民共和国公共图书馆法》的学习与研究[J]. 图 书与情报,2018(1):49-62. (JIN W G. On the establishment of modern public library system in an all-round way; study on the Public Library Law of the People's Republic of China [J]. Library & Information, 2018(1):49-62.)
- [7] 胡娟. 中国文化立法的一座丰碑——柯平教授谈《中华人民共和国公共图书馆法》[J]. 图书馆工作与研 究, 2018(1):5-11. (HU J. A monument of Chinese culture legislation: professor KE Ping's discussion on People's Republic of China Public Library Law [J]. Library Work and Study, 2018(1):5-11.)
- [8] 苏钰雯,汤子珺,刘菡. 我国公共图书馆地方立法比较研究[J]. 图书馆建设,2021(6):70-80. (SUYW, TANG Z J, LIU H. A comparative research on local legislation of public libraries in China [J]. Library Development, 2021(6):70-80.)
- [9] 金武刚.《中华人民共和国公共图书馆法》配套制度建设现状与突破——基于地方立法需求视角[J/OL]. 中国 图 书 馆 学 报, 2022「2022 - 11 - 01]. http://kns.cnki.net/kcms/detail/11.2746.g2.20221024. 1625. 002. html. (JIN W G. The current situation and breakthrough points of the supporting system construction of the Public Library Law of the People's Republic of China: based on the perspective of local legislation demand [ J/ OL]. Journal of Library Science in China, 2022 [ 2022 - 11 - 01 ]. http://kns.cnki.net/kcms/detail/ 11. 2746. g2. 20221024. 1625. 002. html. )
- [10] 肖希明, 石庆功. 构建中国特色的公共图书馆治理制度体系[J]. 中国图书馆学报, 2020(5): 4-21. (XIAO X M, SHI Q G. Constructing the institutional system of public library governance with Chinese characteristics [J]. Journal of Library Science in China, 2020(5):4-21.)
- [11] 王世伟,张涛.《公共图书馆服务规范》应用指南[M]. 北京:国家图书馆出版社,2013:15. (WANG S W, ZHANG T. Application guide of Public Library Service Specifications [M]. Beijing: National Library of China Publishing House, 2013:15.)
- 申晓娟. 新中国图书馆法治建设70年[J]. 图书馆杂志,2020(1):4-25. (SHEN X J. 70 years of the rule of law in Chinese libraries [J]. Library Journal, 2020(1):4-25.)
- [13] 李国新. "十四五"时期公共图书馆高质量发展思考[J]. 图书馆论坛,2021(1):12-17. (LIGX. Some reflections on the high-quality development for public libraries [J]. Library Tribune, 2021(1):12-17.)
- [14] 李国新,张勇. 推动公共图书馆事业"中部崛起"[J]. 中国图书馆学报,2016(6):4-12. (LI G X, ZHANG Y. On accelerating the renaissance of public libraries in central China [J]. Journal of Library Science in China, 2016(6):4-12.)
- [15] 金武刚,李国新. 中国公共图书馆总分馆制建设:起源、现状与未来趋势[J]. 图书馆杂志,2014(5):4-15. (JIN W G, LI G X. Central-branch library system development in China; origins, current state and future trends [J]. Library Journal, 2014(5):4-15.)
- [16] 陈传夫,秦顺,陈一. 图书馆行业服务全面建成小康社会的历史贡献与基本经验[J]. 图书情报知识,2022 (3):6-21. (CHEN C F, QIN S, CHEN Y. Historical contributions and basic experiences of library in building a moderately prosperous society in all respects [J]. Documentation, Information & Knowledge, 2022(3):6-21.)
- [17] 文化和旅游部. 中国文化文物和旅游统计年鉴2021[M]. 北京;国家图书馆出版社,2021;40-45. (Ministry

- of Culture and Tourism of the PRC. Statistical yearbook of Chinese culture, cultural relic and tourism 2021 [M]. Beijing: National Library of China Publishing House, 2021:40-45.)
- [18] 段宇锋,郭彦丽,王灿昊. 积分的魅力——温州少儿图书馆及温州市图书馆少儿读者服务创新实践[J]. 图书馆杂志,2019(2):25-29,40. (DUAN Y F,GUO Y L,WANG C H. The charm of reward points[J]. Library Journal,2019(2):25-29,40.)
- [19] 张岩. 从经典阅读到返本开新的文化建设——以深圳图书馆"南书房"经典阅读空间为例[J]. 图书馆论坛,2016(1):61-66. (ZHANG Y. The cultural construction from classical reading to "return to the original and create the new":a case study of classical reading space at South Space, Shenzhen Library[J]. Library Tribune, 2016(1):61-66.)
- [20] 司莉,陈辰,郭思成. 中国图书馆学的应用实践创新及发展研究[J]. 中国图书馆学报,2021(3):23-42. (SI L,CHEN C,GUO S C. Applied practice innovation and development of library science in China[J]. Journal of Library Science in China,2021(3):23-42.)
- [21] 肖鹏, 莫纯扬, 潘颖. 我国公共图书馆服务创新的经验、问题与战略对策——以公共图书馆中层管理者的 视角为中心[J]. 国家图书馆学刊,2021(5):16-27. (XIAO P, MO C Y, PAN Y. Experiences problems and strategic countermeasures of service innovation of public libraries in China; focusing on the perspective of middle-level managers of public libraries[J]. Journal of National Library of China, 2021(5):16-27.)
- [22] 苗美娟,李斯. 全面建成小康社会进程中公共图书馆服务的"中国创造"[J]. 图书馆论坛,2021(12):12-21. (MIAO M J,LI S. "Chinese creation" of public library services in the process of building a well-off society in an all-round way[J]. Library Tribune,2021(12):12-21.)
- [23] 杜希林,刘偲偲. 我国公共图书馆空间再造与展望[J]. 图书情报工作,2021(10):38-47. (DU X L,LIU S S. Reconstruction and prospect of public library space in China[J]. Library and Information Service,2021(10): 38-47.)
- [24] 金武刚,王瑞芸. 论城市图书馆服务体系高质量发展——以城市书房建设为突破口[J]. 图书馆论坛, 2022,42(10):73-83. (JIN W G, WANG R Y. Study on the high-quality development of urban library service system:taking the city's study as a breakthrough[J]. Library Tribune, 2022, 42(10):73-83.)
- [25] 李保东. 粤港澳大湾区的"图书馆之城"建设[J]. 图书馆论坛,2022(4):48-56. (LI B D. To build a "library city" in Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area[J]. Library Tribune,2022(4):48-56.)
- [26] 深圳图书馆. 2022年深圳"图书馆之城"阅读报告[EB/OL]. (2022-04-24)[2022-11-03]. https://mp. weixin. qq. com/s/VrRJZ9QUJfH8u8dT7goQSA. (Shenzhen Library. Reading report on Shenzhen "library city"2022[EB/OL]. (2022-04-24)[2022-11-03]. https://mp. weixin. qq. com/s/VrRJZ9QUJfH8u8dT7goQSA.)
- [27] 程焕文,彭嗣禹,高雅,等. 改变21世纪中国公共图书馆进程的十大创新[J]. 图书馆杂志,2018(11):26-34. (CHENG H W,PENG S Y,GAO Y, et al. Ten innovations of changing the progress of Chinese public libraries in the 21st century[J]. Library Journal,2018(11):26-34.)
- [28] 国务院新闻办公室.《发展权:中国的理念、实践与贡献》白皮书[EB/OL]. (2016-12-01)[2022-10-11]. http://www.scio.gov.cn/ztk/dtzt/34102/35549/35553/Document/1532310/1532310.htm. (The State Council Information Office of the PRC. The right to development; China's philosophy, practice and contribution [EB/OL]. (2016 12 01) [2022 10 11]. http://www.scio.gov.cn/ztk/dtzt/34102/35549/35553/Document/1532310/1532310.htm.)
- [29] 魏大威. 浅析公共数字文化工程融合创新发展[J]. 图书馆理论与实践,2019(8):26-31. (WEI D W. Analysis on the integrated and innovative development of public digital culture project[J]. Library Theory and Practice,2019(8):26-31.)
- [30] 数字图书馆推广工程. 工程介绍[EB/OL]. [2022-11-02]. http://www.ndlib.cn/gcjs\_1/201108/t20110818\_47872\_1. htm. (Digital Library Promotion Protect. Introduction [EB/OL]. [2022-11-02]. http://www.ndlib.cn/gcjs\_1/201108/t20110818\_47872\_1. htm.)

- [31] 吴志强,杨学霞. 智慧图书馆的研究与实践在中国的发展[J]. 图书情报工作,2021(4):20-27. (WU Z Q, YANG X X. A preliminary survey on research and practice of smart library in China[J]. Library and Information Service,2021(4):20-27.)
- [32] 胡娟,柯平,王洁,等. 后评估时代智慧图书馆发展与评估研究[J]. 情报资料工作,2021(4):28-37. (HU J, KE P, WANG J, et al. A probe into the development and evaluation of smart libraries in the post-evaluation era [J]. Information and Documentation Services, 2021(4):28-37.)
- [33] 胡娟,柯平. 我国智慧图书馆的发展现状与发展趋势研究[J]. 图书馆建设,2022(2):80-89,101. (HU J, KE P. Research on development status and trend of smart library in China[J]. Library Development,2022(2):80-89,101.)
- [34] 饶权. 全国智慧图书馆体系:开启图书馆智慧化转型新篇章[J]. 中国图书馆学报,2021,47(1):4-14. (RAO Q. National smart library system: opening a new chapter for the transformation toward smart libraries[J]. Journal of Library Science in China,2021,47(1):4-14.)
- [35] 吴建中. 从数字图书馆到智慧图书馆:机遇、挑战和创新[J]. 图书馆杂志,2021(12):4-11. (WU J Z. Building an intelligent library:opportunities, challenges and innovations[J]. Library Journal,2021(12):4-11.)
- [36] 中国古籍保护网. 国家珍贵古籍名录与全国古籍重点保护单位[EB/OL]. [2022-11-06]. http://www.nlc.cn/pcab/gjml/. (Chinese Ancient Books Protection Network. National precious ancient books list and national key protected units of ancient books [EB/OL]. [2022-11-06]. http://www.nlc.cn/pcab/gjml/.)
- [37] 中国国家图书馆. 中华古籍资源库[EB/OL]. [2022-11-06]. http://read. nlc. cn/thematDataSearch/toGu-jiIndex. (National Library of China. Resource base of ancient Chinese books[EB/OL]. [2022-11-06]. http://read. nlc. cn/thematDataSearch/toGujiIndex.)
- [38] 文旅之声. 古籍守护人;把古籍保护好传承好利用好[EB/OL]. (2021-12-08)[2022-11-06]. https://mp. weixin. qq. com/s/StdWhdi4AjM43vQaUGlvAw. (The Voice of Culture and Tourism. Guardian of ancient books; protect ancient books; inherit them and make good use of them[EB/OL]. (2021-12-08)[2022-11-06]. https://mp. weixin. qq. com/s/StdWhdi4AjM43vQaUGlvAw.)
- [39] 刘岩,崔为. 图书馆开展中华优秀传统文化服务的创新模式探究——以"图书馆+书院"模式为例[J]. 国家图书馆学刊,2017(5):68-74. (LIU Y,CUI W. Probe into the innovative mode of carrying out Chinese excellent traditional culture services in libraries:take the "library + academy" model as an example[J]. Journal of the National Library of China,2017(5):68-74.)
- [40] 金武刚,李明,王丛珊. 直挂云帆济沧海;示范区(项目)创建助推公共图书馆发展[J]. 国家图书馆学刊, 2016(6):23-31. (JIN W G,LI M, WANG C S. Leveraging resources to develop: the creation of demonstration areas (programs) enabling the improvement of public libraries[J]. Journal of the National Library of China, 2016 (6):23-31.)
- [41] 金武刚. 跨界 VS 越界:新时代公共图书馆社会化发展定位、边界与突破[J]. 图书馆杂志,2019(5):4-12. (JIN W G. Crossover or cross-border; a study on the positioning, boundary and breakthrough of the socialization of public libraries in the new era[J]. Library Journal,2019(5):4-12.)
- [42] 褚树青. 社会力量参与公共图书馆事业建设研究[M]. 北京:国家图书馆出版社,2019:43. (CHU S Q. Study on social forces participating in the construction of public library[M]. Beijing: National Library of China Publishing House, 2019:43.)
- [43] 韩业庭. 公共文化建设这十年:持续为群众幸福生活添彩[N]. 光明日报,2022-04-08(05).(HAN Y T. The past ten years of public culture construction:continue to enrich the happy life of the masses[N]. Guangming Daily,2022-04-08(05).)
- [44] 章亦倩. 法人治理结构下的图书馆基金会研究——以温州市图书馆发展基金会为例[J]. 四川图书馆学报,2017(05):24-26. (ZHANG Y Q. Research on library foundation under corporate governance: taking Wenzhou Library development foundation as an example[J]. Journal of the Library Science Society of Sichuan, 2017(5):24-26.)

- [45] 徐玉兰,伍德嫦,陈嘉敏. 广东公共图书馆法人治理结构改革调查[J]. 图书馆论坛,2020(8):138-145. (XU Y L, WU D C, CHEN J M. Study on corporate governance structure reform of public libraries in Guangdong province[J]. Library Tribune,2020(8):138-145.)
- [46] 高凡,欧阳娟. 我国公共图书馆法人治理结构改革的问题与对策[J]. 图书情报工作,2021(22):14-23. (GAO F,OUYANG J. Problems and measures in the reform of corporate governance structure of public libraries in China[J]. Library and Information Service,2021(22):14-23.)
- [47] 王筱雯,王天泥. 中国公共图书馆志愿服务发展报告[G]//良警宇. 中国文化志愿服务发展报告(2019—2022). 北京:社会科学文献出版社,2022;28-40. (WANG X W, WANG T N. Report on the development of public library volunteer service in China[G]//LIANG J Y. Annual report on development of China's culture volunteer service(2019-2022). Beijing;Social Sciences Academic Press(China),2022;28-40.)
- [48] 肖鹏. 从"美国图书馆模式"到"中国图书馆路径"的初步成型——以《中华人民共和国公共图书馆法》为 分水岭的回顾与展望[J]. 图书馆建设,2018(2):23-28. (XIAO P. From "American library model" to the birth of "Chinese library approach"; retrospect and prospect in the moment of promulgating the *Public Library Law of the People's Republic of China*[J]. Library Development,2018(2):23-28.)
- [49] 刘晓东. 打造公共文化服务创新实践的示范样板——国家公共文化服务体系示范区创建的成效、经验与创新意义[J]. 图书馆论坛,2021(7):18-24. (LIU X D. An example for public cultural service innovation; the effects, experience and value of national demonstration zone of public cultural service system[J]. Library Tribune, 2021(7):18-24.)
- [50] 肖鹏. 从中国经验到中国方案:走向中国图书馆学理论研究的世界化时期[J]. 中国图书馆学报,2019 (6):12-23. (XIAO P. From Chinese experience to Chinese approach:towards the internationalization period of the theoretical research of library science[J]. Journal of Library Science in China,2019(6):12-23.)
- [51] 王世伟. 论中国特色公共图书馆发展道路的六大特点[J]. 图书馆,2019(9):1-9,17. (WANG S W. On the six characteristics of the development of public libraries with Chinese characteristics[J]. Library,2019(9): 1-9,17.)
- [52] 李龙渊,张广钦. 图书馆"中国创造"的国际影响——对我国图书馆国际获奖的分析[J]. 图书馆论坛, 2021(12):22-28. (LI L Y, ZHANG G Q. The international influence of Chinese creation in library; analysis of the major international awards received by Chinese libraries[J]. Library Tribune, 2021(12):22-28.)
- [53] 李国新. 摹画未来 指引方向 明确任务 促进发展——《"十四五"公共文化服务体系建设规划》解读[J]. 图书馆论坛,2021(8):1-6. (LI G X. An interpretation of the *14th Five-Year Plan for the Development of Public Cultural Service System*[J]. Library Tribune,2021(8):1-6.)
- [54] 熊远明. 围绕国家文化数字化战略 积极推进全国智慧图书馆体系建设[J]. 中国图书馆学报,2022(4): 5-9. (XIONG Y M. Embrace the national cultural digitization strategy and promote the development of the national smart library system[J]. Journal of Library Science in China, 2022(4):5-9.)
- [55] 饶权. 回顾与前瞻:图书馆转型发展面临的问题与思考[J]. 中国图书馆学报,2020(1):4-15. (RAO Q. Review and outlook on the problems of library transformation[J]. Journal of Library Science in China,2020(1):4-15.)
- [56] 李国新. 公共文化数字化建设的新方向新任务[J]. 中国图书馆学报,2022(4):20-22. (LI G X. The new direction and task of public cultural digitization[J]. Journal of Library Science in China,2022(4):20-22.)

苗美娟 对外经济贸易大学政府管理学院讲师,硕士生导师。北京 100029。

陆晓曦 北京语言大学图书馆副馆长,副研究馆员,硕士生导师。北京 100871。

张皓珏 北京工商大学国际经管学院讲师,硕士生导师。北京 100048。

(收稿日期:2022-12-12;修回日期:2022-12-31)